

EJE III.- INCORPORACIÓN del SECTOR FORESTAL ARAGONÉS a la BIOECONOMÍA (economía y empleo verde) para su DESARROLLO SOCIOECONÓMICO SOSTENIBLE. VALORIZACIÓN DEL MONTE, MOVILIZACIÓN de RECURSOS FORESTALES y DINAMIZACIÓN de la PROPIEDAD FORESTAL.

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN

III.7.- PLAN DE FOMENTO Y DESARROLLO DE GANADERÍA EXTENSIVA EN EL MONTE ARAGONÉS COMO HERRAMIENTA DE GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE (prevención de incendios forestales, conservación de la biodiversidad y usos tradicionales)

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

III.7.4.- Establecimiento de mecanismos de coordinación interadministrativa en materia forestal, de ganadería y de agricultura, dentro del Departamento de Desarrollo Rural y Sostenibilidad para el fomento de la ganadería extensiva como herramienta de gestión forestal sostenible.

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

En Aragón, más de un millón de hectáreas de monte han sido habitualmente objeto de pastos extensivos. Los datos del diagnóstico muestran, sin embargo, la evolución decreciente de la carga ganadera extensiva durante las tres últimas décadas, reflejo del descenso de la actividad agraria en el medio rural aragonés.

El contexto de la Política Agraria Común, fuente esencial de financiación, tampoco ha favorecido la persistencia de esta actividad ganadera. En concreto a raíz de la programación 2014-2020 y los cambios en la aplicación del *coeficiente de admisibilidad* de pastos, que suponía la pérdida de la condición de pastable y, por tanto, la pérdida de ayudas para los pastos bajo arbolado, excluyendo de este modo prácticas pastorales tradicionales esenciales en amplias zonas pirenaicas y de monte mediterráneo.

Recientemente, el reglamento *Ómnibus* de la Unión Europea permitió modificar estas condiciones y a raíz del *Real Decreto 27/2018*, de 26 de enero, que trasladaba las condiciones de este reglamento al ámbito español, de modo que al incluir como pastos permanentes las especies arbustivas y arbóreas que pueden servir de pasto o proporcionar alimento para los animales, se ha solucionado en parte este perjuicio.

La disminución de la ganadería extensiva provoca la reducción del pastoreo en el monte, actividad que mejora el rebrote de los pastos, la dispersión y germinación de ciertas especies que dependen de la presencia de los animales, y el mantenimiento de la fertilidad y estructura de los suelos, además del papel esencial que el ganado extensivo tiene para reducir la carga de combustible vegetal en los montes, al alimentarse el ganado no solo de pastos, sino del ramón y del matorral.

Además, la presencia de la actividad ganadera es fundamental para el mantenimiento de una actividad económica especialmente en un medio rural desfavorecido, y, por ende, la persistencia de población en el territorio, más aún en áreas forestales o de montaña más deprimidas donde la presencia de *ganadería extensiva* en el monte supone una *actividad productiva* que contribuye a su *rendimiento económico*, además de la prestación de servicios ecosistémicos y ambientales como son la conservación y mejora de la fertilidad del suelo, de la biodiversidad y los hábitats praterales o la reducción del riesgo de propagación de incendios.

Se entiende por tanto que la pluralidad de funciones que supone la actividad de la ganadería extensiva en el monte (producción ganadera, sostenimiento de la población y la economía rural, reducción de combustible forestal, conservación de la biodiversidad, de los hábitats y el paisaje,...) se traduce también en una

dispersión de las unidades administrativas que tienen responsabilidades en su gestión y fomento dentro del Departamento de Desarrollo Rural y Sostenibilidad, que detenta la acción administrativa y la gestión en materia de agricultura, ganadería, agroalimentación, montes, agua y medio ambiente en Aragón.

Esta dispersión administrativa en general, como se señaló durante el proceso de participación ciudadana, puede generar duplicidades o bien incompatibilidades entre actuaciones, además del obstáculo que puede suponer en este caso para la creación de sinergias positivas que permitan la recuperación y promoción de la ganadería extensiva en Aragón y más aún en los montes.

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

Tal y como está establecido en el Decreto 25/2020, de 26 de febrero, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba la estructura orgánica del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente, los órganos directivos que la componen son:

- a) Secretaría General Técnica.
- b) Dirección General de Producción Agraria.
- c) Dirección General de Desarrollo Rural.
- d) Dirección General de Calidad y Seguridad Agroalimentaria.
- e) Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal.
- f) Dirección General de Cambio Climático y Educación Ambiental.

La medida pretende establecer **mecanismos operativos de coordinación** entre estas **unidades administrativas** del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente del Gobierno de Aragón, al que corresponde la acción administrativa y la gestión en materia de agricultura, ganadería, agroalimentación, montes, agua y medio ambiente, con el objeto de enfocar el fomento de la ganadería extensiva en los montes aragoneses con una perspectiva multifuncional, al que cada una de las unidades aportará su visión en el ejercicio de sus competencias.

Para ello se deberá crear un **grupo de trabajo** con técnicos procedentes de las diferentes unidades que promueva acciones de mejora de la comunicación y coordinación entre los servicios implicados y establezca instrucciones de trabajo y criterios conjuntos enfocados hacia la promoción de la ganadería extensiva en los montes de Aragón. La continuidad del grupo de trabajo además de un seguimiento y evaluación periódicos de los resultados obtenidos permitirán mejorar la coordinación en temas esenciales como:

- ✓ Compatibilidad de la actividad ganadera con los instrumentos de planificación de espacios protegidos.
- ✓ Fomento y regulación del pastoreo en los montes como herramienta eficiente de gestión de la prevención de incendios forestales, en especial en las zonas designadas de alto riesgo.
- ✓ Fomento de los productos agroalimentarios “ecológicos” obtenidos de la ganadería extensiva.
- ✓ Inversiones en las infraestructuras ganaderas en el monte para una mejora en las condiciones para el ganado y para los titulares.
- ✓ Influencia en las negociaciones del nuevo período 2021-2027 para recibir ayudas de la política agraria (fomento mantenimiento ganado en áreas cortafuegos, conservación y mejora de pastos e infraestructuras ganaderas en montes, medidas agroambientales en espacios protegidos,....) y asegurar la mejora del *coeficiente de admisibilidad* de pastos (CAP).
- ✓ Acciones de información y difusión sobre la importancia de la ganadería extensiva para un desarrollo rural sostenible.

FINALIDAD/OBJETIVO

Con esta medida se pretende mejorar la coordinación administrativa en el Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente para el fomento de la presencia de la ganadería extensiva como herramienta de gestión forestal sostenible, de modo que se tengan en cuenta todas las funciones y condicionantes del

pastoreo en los montes y se obtenga toda la potencialidad de sus efectos ambientales, sociales y económicos.

ÁMBITO TERRITORIAL

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo de medida, acción o actuación:

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa
11	Investigación/innovación
12	Medida de fomento

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico para la aplicación o desarrollo de la medida, acción o actuación:

La composición del equipo de trabajo para la coordinación interadministrativa en materia de ganadería extensiva en los montes aragoneses se basará en las competencias establecidas por el Decreto 25/2020, de 26 de febrero, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba la estructura orgánica del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente.

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

Horizonte temporal de cumplimiento en función del *periodo de aplicación* y la *vigencia del plan*:

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER

2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / Financiación privada

INDICADOR DE REFERENCIA. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

Indicadores de cumplimiento:

- ⇒ **Indicador cualitativo de consecución:** Constitución de un equipo de trabajo entre Direcciones Generales con un calendario de reuniones y establecimiento de temas prioritarios de convergencia y coordinación.
- ⇒ **Indicador cuantitativo de ejecución** No aplica

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos 2015 (*Proceso Forest Europe*):

- ✓ **Criterio cualitativo:** Política y gobernanza forestal.
- ⇒ **Indicador cualitativo 2.** Marcos institucionales